

秦皇岛市财政局文件

秦财采〔2023〕111号

秦皇岛市财政局 关于印发《秦皇岛市 2023 年政府采购领域 优化营商环境工作实施方案》的通知

各县、区财政局,秦皇岛开发区,北戴河新区财政局,市直各部门(单位)、市公共资源交易中心,各政府采购社会代理机构:

现将《秦皇岛市 2023 年政府采购领域优化营商环境工作实施方案》印发给你们,请结合工作实际,认真贯彻落实。



秦皇岛市 2023 年政府采购领域优化 营商环境工作实施方案

为进一步深化政府采购制度改革，全面贯彻落实《河北省加快建设一流营商环境行动方案》《河北省营商环境重点领域专项整治工作方案》《河北省 2023 年政府采购领域优化营商环境工作实施方案》，着力打造一流政府采购营商环境，现就推进我市 2023 年政府采购领域优化营商环境工作，制定如下实施方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实省市委会全会和全省优化营商环境企业家座谈会精神，对标最高标准、最优水平，以我市实际为根本，在持续打造我市政府采购领域“公平采购、规范采购、信息采购、依法采购”的名牌基础上，通过优化政府采购营商环境的深度、精度、跨度、广度、力度和温度，进一步激发市场主体活力和内生动力，促进政府采购营商环境指标优化提升，为我市加快建设一流营商环境提供有力支撑。

二、重点任务

（一）持续“放管服”，优化政府采购营商环境“深度”

1. 全面推行政府采购“信用+承诺”制。深入推进政府采购“信用+承诺”制，所有政府采购项目，采购人、采购代理机构（含集中采购机构，下同）在采购文件和采购公告中不再要求供应商提供相关财务状况、缴纳税收和社会保障资金等证明材料，

改为承诺函形式，以降低政府采购供应商交易成本。承诺函应随中标、成交公告一并公示，对发现供应商承诺函不实的，属于提供虚假材料谋取中标、成交，将依照《中华人民共和国政府采购法》等有关法律法规追究法律责任。（责任单位：各级采购人、采购代理机构；完成时限：自发文之日起推行）

2. 全流程推行政府采购电子化。深入推进政府采购电子化交易功能的研发应用，实现全部政府采购项目通过电子化交易，降低政府采购供应商交易成本。政府采购电子化交易平台应具备“发布电子采购文件、在线提交投标（响应）文件、电子开标、电子评审”等功能。（责任单位：各级财政部门、公共资源交易中心；完成时限：2023年5月31日前）

（二）发挥政策功能，优化政府采购营商环境“精度”

3. 强化工程项目政府采购政策功能落实。除原有政策外，超过400万元的政府采购工程项目中适宜由中小企业提供的，在坚持公开公正、公平竞争原则和统一质量标准的前提下，2023年该部分面向中小企业的预留份额提高至40%。（责任单位：各级采购人、采购代理机构；完成时限：执行至2023年底）

4. 强化货物服务项目政府采购政策功能落实。除原有政策外，未预留份额专门面向中小企业采购的货物服务采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，采购人、采购代理机构应当给予小微企业的价格扣除优惠提高至10%—20%。（责任单位：各级采购人、采购代理机构；完成时限：长期执行）

（三）破除壁垒，优化政府采购营商环境“跨度”

5. 清理各类隐性门槛、不合理限制和壁垒。全面清理各类隐性门槛、不合理限制和壁垒。清理范围包括：①是否存在对不同所有制企业、对内外投资企业和外地企业实行差别待遇或者歧视待遇；②是否存在要求投标单位必须在项目所在地或采购人所在地设立分公司或办事处等排斥外地投标人的行为；③是否存在违规设置供应商预选库、资格库、名录库；④是否存在资格条件中对于供应商能够在线提供的材料，仍要求供应商提供纸质材料或原件；⑤是否存在面向小微企业预留政府采购份额等政府采购政策落实不到位的。清理范围包括**2022年4月1日以来**发布的政府采购项目的采购文件和采购公告（责任单位：各级财政部门、采购人；相关单位：采购代理机构；完成时限：2023年3月15日前）

6. 规范保证金收退行为。全面整治保证金收取和退还不规范等违法违规行为。清理范围包括：①是否存在收取没有法律法规依据的保证金；②是否存在限制供应商缴纳提交保证金形式；③是否存在指定出具保函的金融机构或担保机构；④是否存在超比例收取保证金；⑤是否存在未在法定时限内退还保证金等。清理范围包括**2022年4月1日以来**发布采购公告的政府采购项目。（责任单位：各级财政部门、采购人；相关单位：采购代理机构；完成时限：2023年3月15日前）

上述两个事项的清理程序为：

采购人100%自查和清理，形成自查报告并上报主管部门，各主管部门汇总本部门所属单位自查情况后填报《部门政府采购

领域优化营商环境工作自查清理汇总表》（见附件1）并形成部门清理报告，于**2023年3月15日前**报同级财政部门。

各级财政部门抽查，抽查比例不低于30%且不少于10个项目（不足10个项目的，全部抽查），并结合自查情况，形成情况报告。同时，各级财政部门应就**2022年1月1日**以来本级所有政府采购项目是否全部进入公共资源交易平台公开透明交易；履约验收环节是否存在失信违约问题；是否依法依规处理处罚各当事人在政府采购活动中的失信行为等一并检查，填报《县（区）政府采购领域优化营商环境工作抽查清理汇总表》（见附件2），检查结果和清理报告由各财政部门逐级汇总上报，各县、区财政部门应于**2023年3月22日前**将各县区汇总材料报送市财政局。

报送市财政局资料，电子版（报送文件名称为“**部门/**县（区）政府采购专项清理报告）发送至邮箱：qhdcgb@163.com；纸质版送至：秦皇岛经济技术开发区华山中路2号市财政局政府采购办公室1011房间。逾期未报送的，将予以通报。

（四）强化信息公开，优化政府采购营商环境“广度”

7. 规范信息公开行为。为规范政府采购信息发布行为，提升政府采购透明度，市财政局将起草印发关于做好政府采购信息公开工作的通知，进一步明确各政府采购信息发布当事人应当按照“谁提交公开、谁审核负责”原则，对所发布信息的真实性、准确性、合法性负责，同时应建立政府采购信息公开工作机制，明确责任分工，切实履行好责任和义务。（责任单位：各级财政部门、采购人、采购代理机构；完成时限：2023年6月25日前）

8. 开展透明度评估。为持续提升政府采购透明度，加强对全省各地市政府采购信息公开的监管，省财政厅将委托第三方机构对各市县（区）政府采购透明度开展评估工作，评估内容包括政府采购信息公开的准确性、及时性、全面性，评估结果将通报各县区。（责任单位：各级财政部门；相关单位：采购人、采购代理机构；完成时限：2023年10月31日前）

（五）加强监督，优化政府采购营商环境“力度”

9. 加强代理机构监督评价。根据财政部和省财政厅部署，结合我市工作实际，采用随机原则，对在我市执业的政府采购代理机构开展年度监督评价工作。按照方案制定、材料报送、书面审查、现场监督评价、处理处罚和汇总报告的方法步骤，重点检查针对不同所有制企业、外地企业设置排他性、歧视性条款，各类隐性门槛、不合理限制和壁垒以及各类保证金收取和退还不规范行为，通过监督评价进一步提升代理机构执业水平，为选择代理机构提供更加科学、合理、精准的评价结果。（责任单位：各级财政部门；相关单位：采购人、采购代理机构；完成时限：根据省财政厅部署）

10. 加强集中采购机构考核。市财政局根据省财政厅统一部署，组织全市开展政府采购集中采购机构考核，考核内容除有关政府采购的法律、行政法规和规章的执行情况，采购范围、采购方式和采购程序的执行情况，政府采购人员的职业素质和专业技能外，还包括上款重点检查内容。（责任单位：各级财政部门；相关单位：采购人、采购代理机构；完成时限：根据省财政厅部

署)

(六) 宣传报道，优化政府采购营商环境“温度”

11. 多渠道宣传。一是鼓励各级财政部门在“中国河北政府采购网”以漫画、视频等多种形式宣传政府采购政策，以群众喜闻乐见的形式加大宣传力度；二是组织开展“政府采购领域营商环境宣传周”活动，通过印发政府采购宣传册，组织工作人员对政府采购法律政策宣讲等多种形式，营造有温度的政府采购营商环境。（责任单位：各级财政部门；完成时限：2023年11月25日前）

12. 多渠道征集。通过企业座谈、调研走访、设立专门投诉举报渠道等多种形式，收集政府采购营商环境有关问题和线索，并形成书面报告于首月报送市财政局。各级财政部门要建立线索清单（见附件3），清单实行月报制，每月1日前各县（区）财政部门逐级上报市财政局，电子版和盖章版（报送文件名称为“**县（区）*月政府采购营商环境问题线索清单）报送至邮箱qhdcgb@163.com。（责任单位：各级财政部门；完成时限：2023年每月1日前）

三、加强组织领导，强化责任落实

(一) 加强检查督导。各级财政部门要高度重视营商环境工作，主要负责人要亲自抓，分管政府采购监督管理工作的领导要具体抓，压紧压实责任，细化工作要求，明确职责分工，加强对工作落实情况的督查督导，对政策落实不力、被投诉举报查证属实，影响营商环境的反面典型案例进行通报。

(二) 确保政策落实。市财政局将根据市委市政府和市优化营商环境领导小组要求, 适时组织开展政府采购领域营商环境评价工作, 根据省财政厅和市财政局要求, 适时组织开展绩效评价工作, 以确保各项政策落到实处, 获得实效。

(三) 各级财政部门及工作人员要严格遵守中央八项规定精神, 严格遵守廉洁自律各项规定。

秦皇岛市政府采购营商环境专项治理

举报邮箱: qhdcgb@163.com

举报电话: 0335-3918072, 3918073

- 附件: 1. 部门政府采购领域优化营商环境工作自查清理汇总表
2. 县(区)政府采购领域优化营商环境工作抽查清理汇总表
3. 县区政府采购营商环境问题线索清单

信息公开选项: 主动公开

抄送: 秦皇岛市优化营商环境领导小组办公室

秦皇岛市财政局办公室

2023年3月7日印发

部门政府采购领域优化营商环境工作自查清理汇总表

数量单位：个；金额单位：万元

填报日期：____年__月__日

填报单位（章）：

序号	部门名称	自查情况				存在问题类别（汇总情况）										备注				
		自查项目数量	自查项目总金额	存在问题的项目数量	存在问题的项目总金额	(一) 清理各类隐性门槛、不合理限制和壁垒					(二) 规范保证金收退						(三) 专项			
1						1. 对所有制企业、对外投资和地外企业实行差别待遇或者歧视待遇	2. 要求投标单位必须在所在地或采购人所在地分公司等处排斥投标人的行为	3. 在规设置供应商预选库、资格库、名录库	4. 存在资格条件对于供应商能够提供的材料，仍应要求提供纸质原件	5. 存在面向小微企业预留政府采购份额政策不到位	6. 其他情形	1. 在收取没有法律法规依据的保证金	2. 在限制供应商缴纳保证金形式	3. 存在出具担保函或金融机构担保机构	4. 在超比例收取保证金	5. 存在在法定期限内退还保证金	6. 其他情形	1. 未进入公共资源交易平台公开的政府采购项目数	2. 履约环节存在违约问题	

注：“存在问题类别”根据不同类别填报存在问题项目数

____县（区）政府采购领域优化营商环境工作抽查清理汇总表

数量单位：个；金额单位：万元

填报日期：____年__月__日

填报单位（章）：

序号	县区名称	抽查情况				存在问题类别（汇总情况）						备注	
		抽查项目数量	抽查项目总金额	存在问题数量	存在问题金额	（一）清理各类隐性门槛、不合理限制和壁垒		（二）规范保证金收退					（三）专项
1						1. 对所有企业、对内外资和企业在本地实行待遇歧视 2. 投标单位必须在所在地或采购人所在地分公司或办事处投标 3. 在设置供应商预选库、资格库、名录库 4. 资格条件对供应商在线的提供材料，要求应提供纸质原件 5. 存在向小微企业预留采购份额等政府采购政策不到位 6. 其他情形	1. 收取没有法律法规依据的保证金 2. 存在限制供应商缴纳保证金形式 3. 存在指定出具函金融机构或担保机构 4. 存在超比例收取保证金 5. 存在未在法定期限内退还保证金 6. 其他情形	1. 未进入公共资源交易平台公开透明的政府采购项目 2. 履约验收环节存在失信违约问题 3. 未依法依规处理当事人政府采购活动中失信行为					

注：“存在问题类别”根据不同类别填报存在问题项目数

